

# 中国内蒙古——蒙古国 贸易便利化与物流发展

---

## 国际会议

2006年11月10~11日

中国内蒙古自治区二连浩特

亚洲开发银行：吴博特 国际咨询专家  
吴文化 国内咨询专家

## 主要内容：

---

- 介绍：战略实施议程  
——管理机制、基础设施网络、贸易体制、人力资源开发等
  - 背景：经济、贸易、产业
  - 基础设施现状与规划：运输与物流，包括：公路、铁路、口岸、内陆场站等
  - 贸易体制：信息系统、冷藏设施设备能力、海关管理、金融服务等
  - 管理机制：有关物流产业与贸易发展的相关法律规定及障碍
  - 内蒙古自治区物流业发展设想及实施建议
-

# 介绍

---

## 战略实施议程（8）

### 管理机制

1. 中国西部大开发战略规划：促进现代物流业和边境城镇双边合作的发展

实施和修订公路运输管理条例

中国将加入运输国际通关共享协定 (TIR)

---

## 基础设施网络

---

2. 完善运输网络和通道
  3. 扩大现有口岸和内陆干港能力
    - 口岸：二连浩特、甘其毛道等
    - 内陆干港：集宁、包头、临河等
  4. 建设冷藏物流能力：在口岸和内陆干港建设公共冷藏仓库
  5. 促进多式联运：增强公路和铁路联运的能力与运营组织水平，减少道路运输压力，增加商业机会，为更多的物流企业发展提供机会。
-

## 贸易体制与人力资源开发

---

### 6. 建设物流与运输信息服务系统

运输信息通讯技术 (**ICT**)：通过ICT连接所有的物流与运输的参与方，促进物流效率的提高，特别是提高农村地区的物流服务水平。

——完善内蒙古自治区的电子口岸系统（IMAR e-Port），加强相关部门之间的协调与合作，促进边贸便利化。

### 7. 贸易与运输便利化——物流/货运业专业化和组织化、海关与金融服务部门加强合作。

### 8. 物流人力资源开发——通过对货运和物流企业的人员进行培训与资格认证，提高竞争能力，改善服务水平，促进创新。

---

# 背景——内蒙古自治区

---

## □ 经济

地域辽阔、地处内陆、边境线长：北部自东至西与俄罗斯、蒙古国接壤，有长达4,221公里的边境线。

**2000~2005**年年均经济增长率高达17.12%（以2000年为100，下同），地区生产总值（GDP）从2000年的186.34亿美元（1美元=人民币8.26元，下同）增加到2005年的410.68亿美元。

同期全自治区年人均GDP增长16.94%，人均GDP从2000年的787.2美元增加到2005年的1,721.4美元。

---

- 国际贸易

---

——2000~2005年间出口额年均增长15.1%，2005年达到20.65亿美元。

——针织服装类产品是主要的出口品类，2005出口额4.7亿美元，占出口总额的22.76%左右。2005年的进口总额为30.97亿美元，贸易逆差达到1.032亿美元。贱金属及其制品、煤炭是第二、三大出口品类，2005年出口额分别为3.77亿美元和2.94亿美元。

——2003~2005年间中国与蒙古国之间的进出口贸易总额年均增长39.8%，2005年达到8.59亿美元，(从俄罗斯进口的木材、原油转口贸易造成贸易逆差)

---

## • 产业发展

---

——主要的产业活动来自以下领域:

采矿及化工业

(稀土金属、煤炭、化工等)

农业

(粮食、水果、蔬菜等)

畜产品加工业

(毛类针织服装、肉类、奶类等)

---

# 基础设施

---

- 铁路——全自治区境内有7,689 公里的铁路里程，铁路线路以及在主要口岸换装设施的能力不足是制约物流业发展的主要障碍因素之一。

贸易走廊与物流发展：2008年前对二连浩特至集宁的铁路进行复线建设改造，提高通行能力。

---

# 基础设施

---

——临河—策克—哈密（新疆）铁路：1450公里新线建设，有利于开发沿线地区的煤炭、铜、锌等矿产资源

——甘其毛道—金泉工业园区：规划新建铁路用于进口蒙古国的煤炭和铜矿资源。

——亚欧陆桥通道：9,814 公里，从内蒙古呼和浩特经蒙古国、俄罗斯至德国法兰克福。

---

# 基础设施

---

## □ 公路：

——2005年，公里里程79,030 公里，公路货运量为5.1亿吨。

——公路为主要的货运方式，2005年货运量是铁路货运量的2.3倍，2000~2005年公路年均货运量增长7.84%。

——亚洲公路网-**AH6**：通过国道301连接满洲里与东北亚地区及主要海港相连。

---

# 基础设施

---

## □ 口岸

——二连浩特口岸和满洲里口岸是常年开放的国际口岸。

——甘其毛道口岸与策克口岸现为季节性开放口岸，为满足货物常年过境需要，需提高通关水平。

制约因素： (a.) 保税仓库设施落后制约了物流业发展。

(b.) 中蒙双边公路运输协议需要落实和完善。

---

# 基础设施

---

- 内陆干港——集宁、呼和浩特、包头、临河及巴彦淖尔其他地区。

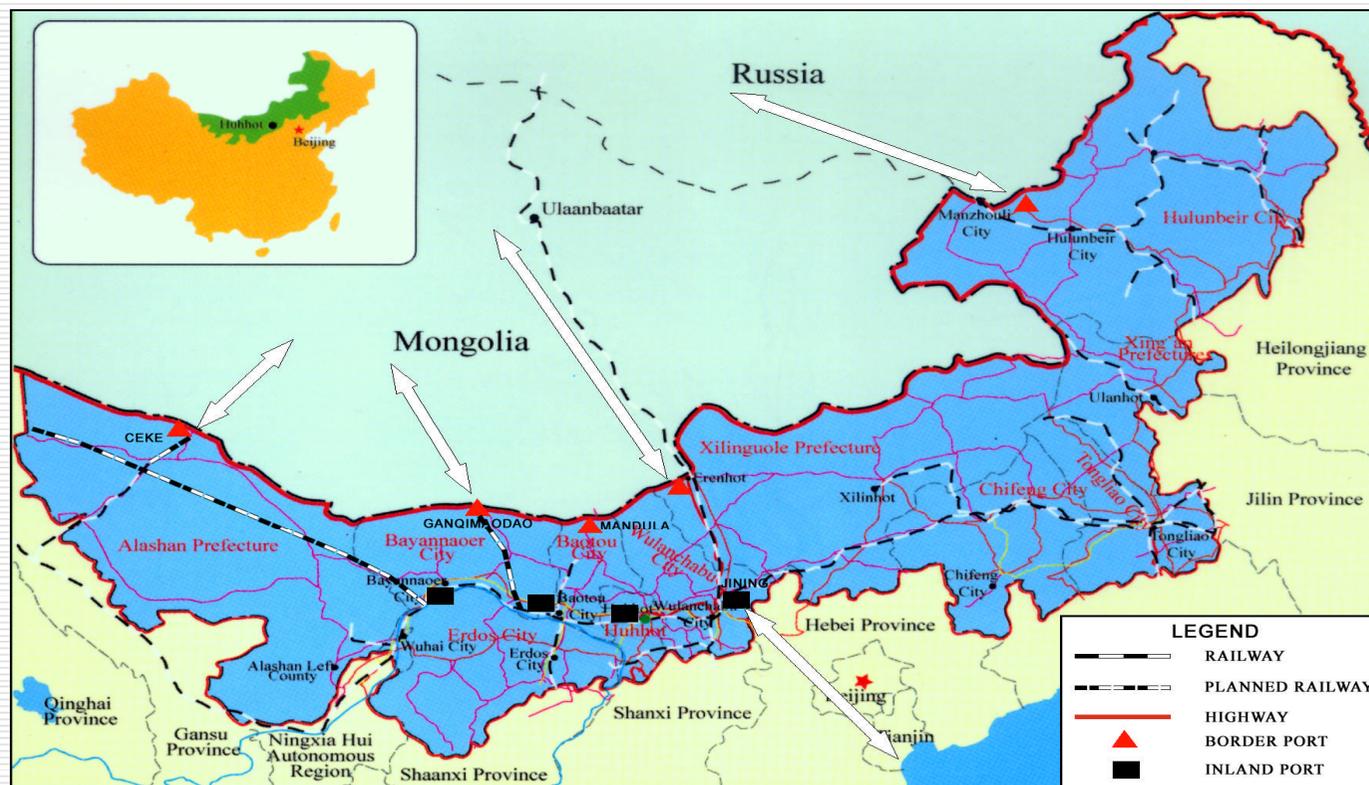
制约因素: (a.) 包头内陆集装箱中转站缺乏铁路集疏运系统，制约了多式联运发展，缺少冷藏物流能力。

(b.) 临河物流中心需要加快发展，增强冷藏物流能力，加强货运业专业组织化水平，以提供更好的增值物流服务。

---

# 概述

## □ 基础设施及贸易方向



# 贸易体制

---

## □ 信息系统

——现代化的信息通讯技术严重落后，不利于物流业发展。

——电子口岸（**e-Port**）系统刚刚启动，需要提升现代化水平，并将其推广到内蒙古与蒙古国的过境贸易与物流管理与操作中。

——促进过境贸易便利化，提升国际贸易水平。

——扶持巴彦淖尔、包头、通辽、锡林郭勒等地区建立运输与物流信息服务网络，并实施内蒙古与蒙古国之间的信息联网规划。

---

# 贸易体制

---

## □ 冷藏物流能力

——由于在仓储、专用集装箱及相关设备的短缺和人员培训方面的不足，阻碍了经济和物流发展。

——水果、蔬菜、肉类、奶制品、餐饮等冷藏运输受到制约。

——集宁：25000吨的冷藏库

---

## 番茄加工厂

---

番茄加工厂外等待交原料的车队



# 贸易体制

---

## □ 海关 (70%为俄罗斯转运货物)

——由于检验检疫、单证信息管理系统管理造成双方存在不同程度的过境延误。

——在扎门乌德口岸存在货物丢失现象。

——中蒙海关合作专家组：沟通协商相关事宜。

---

# 贸易体制

---

## □ 银行

——2002年，内蒙古与蒙古国银行开始合作。

——二连口岸的服务体系相对比较完备，但其他口岸缺少金融服务系统，许多交易通过大量现金交易和结算。

——两国当地政府间需要加强对话沟通。

---

# 管理机制

---

## □ 与蒙古国之间的道路运输协议 (1991, 2003, 2005, 2006)

——需要对相关协议进行重新谈判，修改协议条款，通过实施新的协议来允许货运车辆跨境运输抵达内陆物流中心，允许在甘其毛道等口岸允许货车承运第三国货物。

——蒙古国帮助中国加入并实施运输国际通关共享协定（TIR）。

---

# 结论——内蒙古自治区物流业发展实施建议

---

内蒙古自治区的经济快速发展正在对运输和物流基础设施带来前所未有的压力，需要在规划和贸易体制方面进行加大改革和开放力度，有效应对日益增长的需求，并促使物流企业按照现代物流管理标准发展。

## 战略实施建议 (8)

1. 法律体制——中蒙两国在中央和地方各层次上增加交流频率，并修订相关道路运输协议以消除跨境货物运输领域的争议。
-

## 战略实施建议

---

2. 完善运输网络和主要通道——优化铁路和公路需求结构，鼓励社会资金进入物流基础设施建设领域。
  3. 扩大口岸和内陆干港能力——优化主要口岸与内陆干港的需求结构，并根据未来的发展态势对口岸及内陆干港进行短期、中期和长期规划。
  4. 建设冷藏物流能力——对冷藏物流需求进行市场调研，基于相关产业发展对公共冷藏仓库进行规划选址，并加强相关的教育与培训工作。
-

## 战略实施建议

---

5. 促进多式联运发展——选择一至两个内陆口岸发展成为现代多式联运中心，加强配套设施设备建设。
  
  6. 构建信息通讯技术平台
    - (a.) 对电子口岸（e-Port）系统进行扩能和现代化改造。
    - (b.) 加强内蒙古自治区与蒙古国的信息网络接口联系，该项工作已由内蒙古和蒙古国的商会启动。
    - (c.) 加强内蒙古自治区信息化办公室的职能，建立覆盖全区各领域的信息服务网络系统，包括公共服务和个体服务等诸多领域。
-

## 战略实施建议

---

### 7. 促进贸易与运输便利化

——设立地方和省级有关货物运输、物流与供应链管理方面的协调机构，实现信息共享。

——建立有关货物运输和物流公司的登记、认证体系。

——为中蒙海关合作专家组提供一个开放的论坛，或至少对双方操作过程中的变化因素进行监督。

---

## 战略实施建议

---

### 8. 物流人力资源

——使用电子口岸（e-Port）来发布相关信息和提供在线培训服务，并对系统进行定期更新。可通过FIATA以及世界银行/联合国全球贸易和运输便利化机构（WB/UN Global Trade and Transportation Facilitation ([www.gttf.org](http://www.gttf.org))）在培训计划与内容方面寻求帮助。

——在冷藏物流培训方面，可寻求与美国等发达国家的相关组织或公司合作，如美国的“Cochran Program”。

---

---

欢迎提出意见与建议

谢 谢！

---